

НАЦІОНАЛЬНА ЛІГА
ТРАНСПОРТНОГО БІЗНЕСУ

**ЕЛЕКТРОННА ГОТОВНІСТЬ
МІНІСТЕРСТВА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ
ДО ВПРОВАДЖЕННЯ Е-ДЕМОКРАТІЇ**



НАЦІОНАЛЬНА ЛІГА ТРАНСПОРТНОГО БІЗНЕСУ

Ліга об'єднує учасників транспортного ринку і галузевих експертів з метою спільної роботи з Міністерством інфраструктури з розробки галузевої політики на основі європейських принципів Public Administration.

Основні завдання Ліги:

1. Участь в розробці та контроль за процесом виконання стратегічних документів транспортної галузі.
2. Організація обговорення проектів рішень Міністерства інфраструктури з урахуванням інтересів усіх учасників транспортного ринку.
3. Супровід бізнес-проектів спрямованих на розвиток стратегічної інфраструктури України.
4. Розробка нових способів ринкового рішення проблем транспортної галузі з урахуванням захисту національних інтересів і розвитку бізнесу.

Чому ми провели експертизу:

1. За оцінкою експертів VoxUkraine програма Кабінету Міністрів України у сфері транспорту виконана на 40% , «спостерігаються спроби слідувати курсом реформ».
2. Галузеві стратегічні документи не розроблені, починаючи з Національної транспортної стратегії України і закінчуючи Стратегіями розвитку окремих галузей.
3. Короткострокові плани розвитку галузей і інвестиційні плани підвідомчих підприємств не виконуються, замість аналізу причин невиконання, проводиться актуалізація (перепідписання) планів.
4. Нові інвестиційні проекти не реалізуються, національні інфраструктурні проекти заморожені, за даними експертів Світового банку індекс ефективності логістики України за підсумками 2016 року знизився до 80 місця, в порівнянні з 61 в 2014 році.
5. За даними з офіційного сайту Міністерства інфраструктури 78% учасників електронних консультацій не згодні з рішеннями прийнятими міністерством.
6. Протягом 2015-2017 років у всіх галузях транспортної сфери пройшли мітинги як крайній спосіб донести свою думку до профільного міністерства, коли інші системи зворотного зв'язку не працюють.



МЕТОДИКА ДОСЛІДЖЕННЯ

Метою дослідження є формування сприятливих умов для впровадження нового формату електронної взаємодії транспортної спільноти з профільним міністерством на принципах рівноправного партнерства.



е-Демократія:

форма суспільних відносин, за якої громадяни та організації залучаються до державотворення та державного управління шляхом широкого застосування інформаційно-комунікаційних технологій.



1 е-Прозорість:

відповідність контенту офіційного веб-сайту міністерства кількісним і якісним вимогам законодавства до публічної інформації у формі відкритих даних.



2 е-Відкритість:

відповідність системи обліку документів міністерства вимогам законодавства.



3 е-Взаємодія:

ефективність механізмів взаємодії міністерства з транспортної спільнотою.



РОЗРАХУНОК ІНДЕКСІВ Е-ГОТОВНОСТІ

КІЛЬКІСНІ КРИТЕРІЇ

2 бали	норму закону виконано, інформація оновлюється
1 бал	норму закону виконано частково і/або інформація не оновлюється
0 балів	норму закону не виконано

ЯКІСНІ КРИТЕРІЇ

1 балу	опубліковано менше 10% нормованих показників
10 балів	опубліковано більше 90% нормованих показників

72

норми закона

е-Відкритість

31

норма закона

е-Взаємодія

5

норм закона

е-Прозорість

$$I_{\text{e-Openness}} = \frac{\text{набрані бали}}{3 \times \text{максимальні бали}}$$

$$I_{\text{e-Interaction}} = \frac{\text{набрані бали}}{3 \times \text{максимальні бали}}$$

$$I_{\text{e-Transparency}} = \frac{\text{набрані бали}}{3 \times \text{максимальні бали}}$$

е-ДЕМОКРАТІЯ

$$I_{\text{e-Democracy}} = I_{\text{e-Openness}} + I_{\text{e-Interaction}} + I_{\text{e-Transparency}}$$



е-ПРОЗОРИСТЬ

Можливість громадського моніторингу діяльності міністерства.

53 з 186 балів

$I_{\text{e}} = 0.095$

ОПУБЛІКОВАНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ МІНІСТЕРСТВА НА ЄДИНОМУ ДЕРЖАВНОМУ ВЕБ-ПОРТАЛІ ВІДКРИТИХ ДАНИХ



8%

Планів закупівель



8%

Інформації про оренду нерухомості державного майна



39%

Інформація про тарифи державних стивідорів



40%

Звітів про виконання фінансових планів

НАБОРИ ВІДКРИТИХ ДАНИХ МІНІСТЕРСТВА

40% Оpubліковано

60% Не опубліковано

Оприлюднений контент веб-сайту є недостатнім для моніторингу поточної діяльності міністерства з боку громадськості, зокрема оприлюднено лише 40% наборів відкритих даних, з яких 72% оцінено користувачами Єдиного державного веб-порталу відкритих даних, як неякісні.



е-ВІДКРИТІСТЬ

Можливість громадського контролю рішень міністерства.

5 з 18 балів

$I_{\text{e}} = 0.093$

ОПУБЛІКОВАНІ НАКАЗИ МІНІСТЕРСТВА В 2016 РОЦІ



ОПУБЛІКОВАНІ ПРОЕКТИ НАКАЗІВ МІНІСТЕРСТВА В 2016 РОЦІ



Впроваджена на веб-сайті система обліку документів не забезпечує ефективний громадський контроль рішень міністерства, зокрема оприлюднюється 40-52% наказів, інші види рішень не оприлюднюються на системній основі зовсім. Порядок оприлюднення документів на веб-сайті не дозволяє здійснювати моніторинг обґрунтування, врахування думки громадськості та результативності прийнятих міністерством рішень.



е-ВЗАЄМОДІЯ

Можливість впливу на рішення міністерства.

30 з 86 балів

$I_{\text{e}} = 0.116$



5%

Проектів рішень обговорюються з суспільством



18%

Проектів регуляторних актів містять аналіз регуляторного впливу



32%

Регуляторних актів проходить відстеження результативності



78%

Учасників електронних консультацій не згодні з рішеннями міністерства

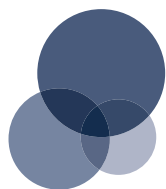


0%

Звітних документів електронних консультацій опубліковано

- ✓ Протоколів пропозиції і зауважень.
- ✓ Протоколів відхилення пропозицій і зауважень.
- ✓ Звітів про результати електронних консультацій і публічних громадських обговорень.
- ✓ Звітів про результати вивчення громадської думки.
- ✓ Експертних пропозицій щодо альтернативного вирішення питань
- ✓ Планів заходів щодо сприяння і реалізації експертних пропозицій громадських експертиз.

Впроваджена на веб-сайті система електронної взаємодії не забезпечує участі в управлінні державними справами і впливу громадськості на рішення міністерства, зокрема використовуються не всі можливі інструменти е-демократії.



е-ДЕМОКРАТІЯ

Готовність міністерства до впровадження електронної демократії.

$I_e = 0.304$

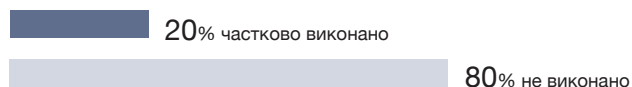
при $I_{max} = 1$

НОРМИ ЗАКОНУ

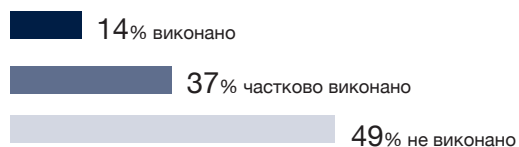
е-ВЗАЄМОДІЯ



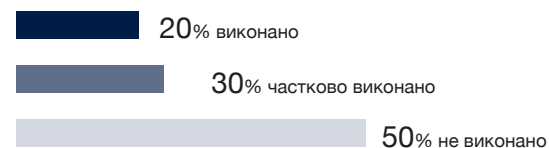
е-ВІДКРИТІСТЬ



е-ПРОЗОРИСТЬ



е-ДЕМОКРАТІЯ



Результати громадської експертизи свідчать про те, що, незважаючи на наявність на офіційному веб-сайті міністерства мінімально необхідної бази для розвитку е-демократії, громадськість не впливає на рішення органу виконавчої влади. Основним гальмом розвитку е-демократії є формальний підхід і небажання співпрацювати з громадськістю, органу виконавчої влади який наділений власними повноваженнями організовувати взаємодію.



РЕКОМЕНДАЦІЇ З РОЗВИТКУ е-ДЕМОКРАТІЇ У МІНІСТЕРСТВІ



Оприлюднити на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних всі набори відкритих даних, передбачені діючим законодавством, у форматі інформації систематизованої за галузевою ознакою.



Оприлюднити на веб-сайті систему обліку, яка містить інформацію про всі документи, які знаходяться у міністерстві.



Забезпечити доступ до справ відповідно до номенклатури справ, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури України від 22.06.2017 №223 (за винятком документів, що містять інформацію з обмеженим доступом) шляхом гіперпосилань у системі обліку.



Створити робочу групу з представників міністерства та організації з метою координації заходів, спрямованих на реалізацію експертних пропозицій та підвищення ефективності діяльності міністерства із забезпечення прозорості, відкритості та взаємодії з громадськістю.



Реалізувати пілотний проект громадської електронної платформи публічних консультацій.

НАШІ КОНТАКТИ:
+38 (068) 772-00-40
info@nlb.org.ua
nlb.org.ua